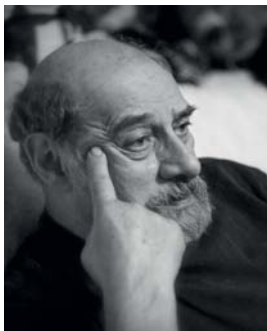


ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ



Миндель А.Я.,

Руководитель Рабочей группы по частно-государственному партнерству Комитета по социальному предпринимательству и поддержке социальных программ МТПП, кандидат педагогических наук, доцент, заслуженный путешественник России, член Координационного совета по развитию детского туризма при Правительстве РФ



Лайфуров С.Н.,

Заместитель председателя комитета Московской торгово-промышленной палаты по социальному предпринимательству и поддержке социальных программ, к.э.н.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В числе структур, на которые распространяется действие данного закона, указаны объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения. Это и актуализировало создание Рабочей группы по развитию частно-государственного партнерства под эгидой Комитета

по социальному предпринимательству и поддержке социальных программ Московской торгово-промышленной палаты.

Основа для конкретных дел была заложена в предшествующие три года, в период реализации программы «Социальная миссия московского предпринимательства». Среди разных направлений деятельности по программе, которая финансировалась Комитетом общественных связей города Москвы и Московской торгово-промышленной палатой, был выделен, как особое направление, авторский проект «Дом путешественника (социального туриста) на озере Селигер». Задел был сделан

давно – на озере много лет на инициативной основе организовывался активный отдых московских школьников, обучающихся колледжей, в том числе и с ограниченными возможностями здоровья, к которому в последние годы присоединились многодетные семьи москвичей и члены общественных организаций инвалидов. Так и возникла идея возродить детское учреждение – Станцию юных туристов города Осташкова, которую можно было бы использовать и для организации с учащимися самого города и каникулярного отдыха москвичей. Был разработан проект, который на принципах государственно-частного партнерства

позволял объединить разные ресурсы и создать полноценный социальный объект. Но оказалось, что с вступлением в силу ФЗ ожидаемого роста объектов ГЧП не произошло по следующим причинам:

- к моменту вступления в силу ФЗ крупные государственные объекты уже де-факто являлись его субъектами;

- процедура привлечения частного партнера через тендеры и конкурсы уже давно себя дискредитировала и не привлекает частных инвесторов;

- повсеместная коррупционность местных чиновников не позволяет решать вопросы без откатов и без учета их личной материальной заинтересованности;

- до настоящего времени нет общеизвестных и широко позиционируемых примеров успешного ГЧП.

Стоит отметить следующее. Закон в редакции, отдающей приоритет государственной собственности, устарел уже до его утверждения. Во времена глобальной приватизации возникло большое количество бесхозных государственных объектов, на содержание которых в бюджете не было средств, а потому на основе концессионных соглашений выстраивались отношения ГЧП, где главным партнером-собственником являлось государство, а частный инвестор представлял, в большинстве случаев, только собственный финансовый ресурс. В настоящее время, и это касается главным образом социальной сферы, доминирует частный предприниматель, обладающий собственностью,





например, частными гостевыми домами, пансионатами, творческими мастерскими и др. От государства как от партнера требуется констатация статуса, штатное обеспечение, целевое бюджетное финансирование деятельности совместного объекта. Это качественно иная ситуация. Поэтому наши проекты реализуются как частно-государственное партнерство. Полагаем, что мы на правильном пути.

Рабочая группа по частно-государственному партнерству, проанализировав сложившуюся ситуацию, пришла к выводу, что в стране и, в частности, в городе Москве,

Московской и Тверской областях нет достаточных условий для развития частно-государственного партнерства, так как потенциальные государственные (публичные) партнеры обременены нормативными ограничениями, сильно затрудняющими процесс ГЧП. Абсолютно отсутствует заинтересованность в успехе дела местных чиновников. Даже принятая в 2014 году Федеральная концепция развития дополнительного образования, прямо предписывающая формирование сети муниципальных структур дополнительного образования детей в формате ГЧП, не смогла преодолеть барьеры повсеместной

косности образовательной системы и безразличия местных властей.

Мы разработали несколько проектов в сфере социального туризма и неоднократно позиционировали их на городском и федеральном уровнях, однако, государственного внимания к ним не привлекли.

Но что-то все-таки удалось сделать. Дом путешественника построен за частные средства и начал свою работу как московская резиденция. Официальное открытие Дома путешественника под эгидой МТПП и КОС состоялось в июне 2015 года. Реализация этого проекта позволяет нам не только анализировать ситуацию с развитием ГЧП, но и искать реальные пути развития продуктивного сотрудничества государства и частного бизнеса. Отдельные материалы по реализации проекта размещались на сайте МТПП и публиковались в медиа пространстве.

В перспективе мы планируем продолжить реализацию проекта «Дом путешественника» как пилотного, с целью информирования общественности о результатах и возможной его трансляции на другие площадки; привлечение различных ресурсов для достижения успешных результатов; участие в законотворческой и иной публичной деятельности для содействия реализации идей ГЧП в социальной сфере; позиционирование МТПП с высоких трибун как объединения представителей социально ориентированного бизнеса.